
Establecimiento de un sistema de control de compras

Manual para la carne bovina
Nota informativa 04



Versión 1.0



El Manual para la carne bovina ha sido desarrollado por **Proforest** como parte del Proyecto de Demanda Responsable de Good Growth Partnership, gracias al apoyo financiero del Fondo Mundial para el Medio Ambiente a través del Fondo Mundial para la Naturaleza. También reconocemos la cofinanciación del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo a través del CDP, así como la contribución financiera de la Corporación McDonald's.



GOOD
GROWTH
PARTNERSHIP



proforest



Norad

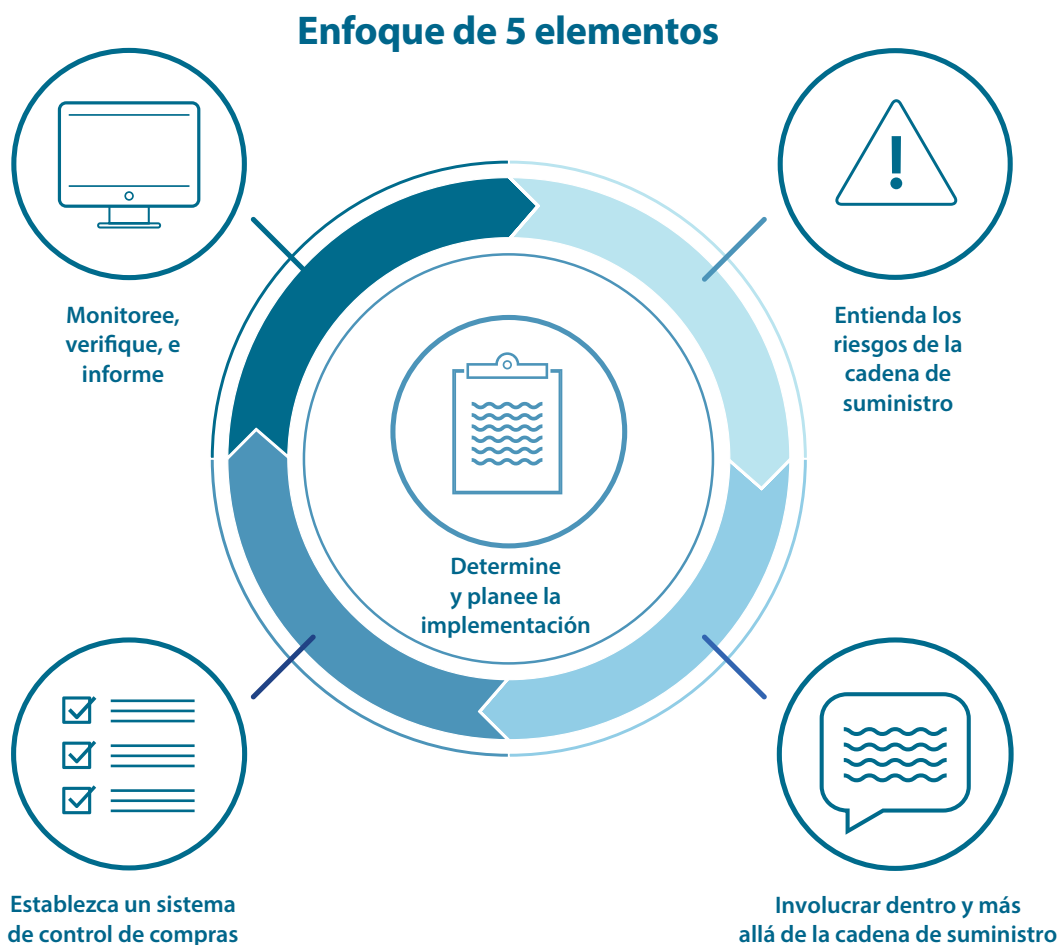


Figura 1 – Un enfoque de 5 elementos para el abastecimiento responsable de carne y productos de ganado

Puntos claves



- Los Sistemas de Control de Compras permiten un control legal, social y ambiental de los productores de carne bovina
- Los sistemas automáticos de control de compras pueden alertar a los empacadores de carne sobre las irregularidades en las políticas y el cumplimiento.
- Al señalar las infracciones de las políticas y definir las vías para evitar las compras a proveedores que no cumplan con las normas y para abordar positivamente los asuntos de incumplimiento, las empacadoras de carne pueden acelerar la aplicación de políticas de abastecimiento responsable sobre el terreno.

Propósito de esta nota informativa

Esta nota informativa es parte del Abastecimiento Responsable: Un Manual para la Carne bovina, un enfoque de 5 elementos para el abastecimiento responsable de carne y productos de ganado (**Figura 1**), y el establecimiento de un sistema de control de compras es uno de ellos. Las empresas que compran carne bovina pueden tener políticas de abastecimiento responsable que definan los principios y criterios sociales y ambientales para su abastecimiento. Los sistemas de control de las compras pueden ayudar a detectar el incumplimiento de esas políticas, lo que permite a los compradores adoptar las medidas adecuadas y cumplir así sus compromisos en materia de políticas.

En la nota informativa se esbozan las principales medidas e instrumentos probados que las empresas del sector de la carne bovina pueden adoptar para implementar eficazmente los requisitos de las políticas en sistemas que identifiquen incumplimientos a nivel de la producción.

Esto puede desencadenar acciones no sólo para asegurar el cumplimiento de las políticas sino también para fomentar un cambio positivo. Se enfoca en empresas que compran directamente a los productores y está basado en herramientas y enfoques que se están utilizando en Brasil para supervisar y evaluar a productores de carne bovina. La información que se presenta en este documento también es útil para las empresas de transformación posterior, ya que permite comprender mejor los retos a los que se enfrentan sus proveedores, y también lo que se puede esperar de ellos, ya que arroja luz sobre las posibles soluciones para aplicar políticas de abastecimiento responsable con la ayuda de sistemas de control de compras. Además, esta nota informativa puede facilitar el diálogo entre las empresas proveedoras y las empresas transformadoras sobre objetivos y programas comunes.

Los principales temas tratados son:

- | | | |
|---|--|---|
| <p>1. Definición del sistema de control de compras</p> | <p>2. Medidas e instrumentos fundamentales para aplicar esos sistemas (entre ellos, la determinación de los requisitos mínimos, Implementando un sistema de monitoreo y reintegro de los proveedores suspendidos)</p> | <p>3. Principales retos durante la implementación y uso del sistema, y sus posibles soluciones</p> |
|---|--|---|

01 ¿Qué es un sistema de control de compras?

Los sistemas de control de compras (SCC) tienen por objeto verificar el cumplimiento de la política de compras de una empresa. Son herramientas prácticas que permiten a las empresas supervisar y verificar los criterios definidos durante el proceso de compra.

Por lo general, esto se basa en la información básica de los proveedores de ganado, como el número de identificación del proveedor de ganado y/o cualquier referencia geográfica de la finca de producción. En el contexto de Brasil, el CPF (un número de identificación de contribuyente individual) y el CNPJ (el número de una entidad comercial) son los números de identificación que vinculan al proveedor, mientras que el número CAR (el Registro Ambiental Rural) y la Guía de Tránsito de Animales (GTA) se refieren a la finca¹. Con esa información, una verificación cruzada de los datos públicos (manual o automática) permite a las empresas identificar a los proveedores que tienen incumplimientos. Los detalles de este proceso se presentarán en las siguientes secciones.

La identificación de estos incumplimientos permite asegurar el cumplimiento de los compromisos durante el proceso de compra, al igual que permite la colaboración entre empresa y proveedores a fin de abordar dichos incumplimientos y permitir la mejora del sistema.

El enfoque del SCC es un mecanismo que puede ser utilizado por las empresas al principio de la cadena de abastecimiento para escrutar a los ganaderos. Sin embargo, este enfoque también es útil para las empresas en etapas posteriores de la cadena, ya que les proporciona una base para evaluar el SCC de sus proveedores como forma de supervisar el progreso realizado para el cumplimiento de sus compromisos.

02 Pasos y herramientas claves para implementar sistemas de control de compras

El siguiente diagrama de flujo (**Figura 2**) muestra los pasos para implementar un SCC.

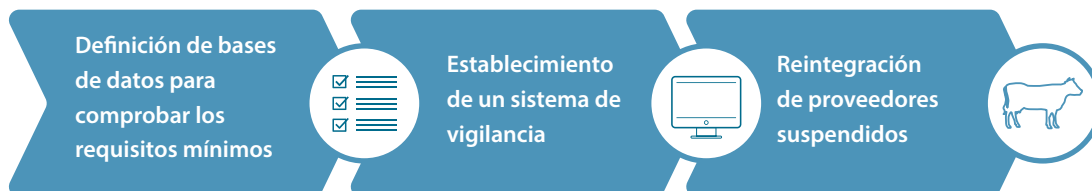


Figura 2: Pasos claves para establecer un sistema de control de compras

2.1 Definición de bases de datos para comprobar los requisitos mínimos

El objetivo de un SCC es examinar a los productores de ganado sobre la base de criterios normativos, lo que da lugar a medidas específicas en función de su desempeño. Los requisitos mínimos suelen abarcar los requisitos legales y los compromisos de empresas compradoras de carne bovina; como por ejemplo, la eliminación de la deforestación y/o la defensa de los derechos humanos en la cadena de suministro. Los requisitos se establecen teniendo en cuenta lo siguiente:

- La viabilidad técnica de incorporar el monitoreo como parte del procedimiento estándar de compra a los productores de carne bovina
- Los impactos financieros en el negocio
- Los impactos que tendrán en los productores y las cadenas de suministro (potencialmente positivos y negativos)
- El apoyo necesario para que los productores cumplan todos los criterios

Una vez definidos los criterios mínimos, es fundamental determinar las bases de datos disponibles relacionadas con cada uno de los criterios de compra y evaluar esas bases de datos en términos de:

- **Fiabilidad:** ¿la fuente es reconocida como fiable por los interesados en el tema? ¿Cumple o es comparable a los criterios establecidos por cualquier iniciativa de norma/certificación y compromisos públicos?
- **Frecuencia de la actualización:** ¿la frecuencia de actualización de los datos es suficiente para ser utilizada en un sistema automatizado?
- **Formato de los datos:** ¿el formato y almacenamiento permite un acceso fácil a los datos?

Además, la empresa tendrá que comprobar si los datos públicos son suficientes para evaluar los criterios o si se necesitan medidas adicionales (por ejemplo, verificación sobre el terreno o consultas con especialistas) para evaluar los criterios.

Estos sistemas pueden ser auditados por terceros, tales como empresas de auditoría o por auditorías oficiales del gobierno. En Brasil, el Ministerio Público audita públicamente a los empacadores de carne que se abastecen de ganado en la Amazonia utilizando el Protocolo de monitoreo de los proveedores de ganado en la Amazonia².

2.1.1 El caso de Brasil

En Brasil, las grandes empacadoras de carne han establecido criterios relacionados con la deforestación y las violaciones sociales y ambientales.

Para evaluar estos criterios, los empacadores de carne están cotejando a los proveedores de ganado versus información oficial y geográfica disponible.

Las referencias cruzadas, a través de análisis tabulares, pueden incluir revisar proveedores en:

- Listas gubernamentales de áreas embargadas por el Instituto Brasileño de Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables, IBAMA o por las instituciones ambientales de los estados, llamadas “Órgãos Estaduais de Meio Ambiente (OEMAs)”
- La lista de trabajo en condiciones de esclavitud del gobierno brasileño;
- Registro Ambiental Rural (CAR)³;
- Licencias ambientales rurales (LAR), cuando sea aplicable;
- Guía de transporte de animales (“Guía de Trânsito Animal - GTA” en portugués);

El análisis geográfico también puede incluir la información de fincas con respecto a:

- Superposiciones con PRODES⁴
- Superposición con los territorios indígenas⁵
- Superposición con las áreas protegidas

En conjunto, estos criterios comprenden un análisis de la información territorial y no territorial. Si se señala a los productores como infractores de alguno de los criterios mencionados, un sistema automático puede impedir que la compra se lleve a cabo.

Debido al Acuerdo sobre ganado (Compromiso Público de la Pecuária (CPP) y los Términos de Ajuste de Conducta (Termo de Ajustamento de Conduta TAC)⁶, muchas plantas de beneficio, incluyendo los tres más grandes que operan en Brasil (Marfrig, JBS, Minerva), han puesto en marcha sistemas de control de compras que siguen el marco presentado anteriormente.⁷

Es importante señalar que hasta ahora estos criterios geográficos se aplican sólo para el Amazonas, y que, para otros biomas, como el Cerrado, sólo se están verificando las listas (Lista de Embargos y Lista de Trabajo en condiciones de Esclavitud) y la CAR. Sin embargo, Marfrig ya está ampliando todo el sistema a El Cerrado, lo que se expresa en sus objetivos de asociación, como se detalla en el

Recuadro 1:

Recuadro 1– El compromiso de Mafrig con El Cerrado

D2. Ampliar el sistema de vigilancia utilizado en el bioma amazónico y adoptar la política de compra adaptada al bioma de El Cerrado

Alcanzar el 100% de los proveedores directos en el bioma de El Cerrado cubiertos por el sistema de monitoreo de Marfrig

Fecha límite: 2022

D2.3 Desarrollar y validar los criterios para bloquear a los proveedores directos que no cumplan con las normas

La política de compras de Marfrig revisada y adaptada para cubrir a los proveedores del bioma del Cerrado

Fecha límite: 2023

Source: https://www.marfrig.com.br/static/pdf/sustentabilidade/plano-marfrig-verde/Marfrig_Sustainability_BOA.pdf

1

Establecimiento de un sistema de control de compras

En 2020, el Protocolo de Monitoreo para Proveedores de Ganado en el Amazonas⁸ se puso en marcha con el fin de armonizar los compromisos existentes en el sector ganadero del Amazonas. Considera todos los criterios citados anteriormente. Este protocolo se aplica a los signatarios del sector ganadero TAC (Pará), el TAC de carne bovina legal (Amazonas legal) y el Compromiso Público de Carne bovina (bioma amazónico), es decir, las empresas empacadoras y minoristas de carne y utiliza un enfoque binario en el que los proveedores de carne bovina que operan allí son evaluados por deforestación.⁹

Además de esos criterios, el protocolo incluye criterios de productividad que ayudan a hacer frente al riesgo de triangulación del ganado.¹⁰

En los **Recuadros 2, 3, y 4** se muestran algunas de las bases de datos públicas.

Recuadro 2– Bases de datos para evaluar la deforestación

2

El IBAMA pone a disposición una lista de fincas y agricultores que han infringido la legislación ambiental de alguna manera, incluyendo casos de deforestación ilegal. En Brasil, está prohibido abastecerse en las áreas sujetas a embargo hasta que se normalice su situación. Los empacadores de carne pueden cotejar a sus proveedores de ganado con esta lista. La información sobre el embargo se actualiza diariamente, utilizando las visitas de los organismos encargados de hacer cumplir la ley.

The screenshot shows a web interface titled "Consulta de Evaluaciones Ambientales y Embargos". It features several search filters: "Consulta pública" with radio buttons for "Embargos" (selected) and "Evaluaciones ambientales"; "Filtro de búsqueda" with radio buttons for "Ambos" (selected), "Embargos de deforestación", and "Otros embargos"; "Embargos" section with "Buscar por estado o municipio" containing dropdown menus for "Estado" and "Municipio"; "Búsqueda de bioma" with a dropdown for "Bioma"; and "Buscar por nombre o CPF / CNPJ" with input fields for "Nombre o Razón Social", "Nombre de la propiedad", and "CPF o CNPJ". At the bottom are "Consultar" and "Nueva Consulta" buttons.

El IBAMA detecta fincas en las que se ha identificado la deforestación ilegal mediante imágenes de satélite, sobrevuelos y visitas sobre el terreno. Sin embargo, el monitoreo del IBAMA sólo cubre las fincas que han pasado por todo el proceso de vigilancia del IBAMA. Por esta razón, Prodes, que también vigila la selva amazónica brasileña y El Cerrado por satélite, puede utilizarse para detectar situaciones en las que podría haber deforestación.

La diferencia es que en la base de datos del IBAMA se puede buscar con la identificación del proveedor, mientras que en la base de datos de Prodes se requiere la ubicación del polígono o punto de la finca.

<https://servicos.ibama.gov.br/ctf/publico/areasembargadas/ConsultaPublicaAreasEmbargadas.php>



3

Recuadro 3 – La lista de trabajo en condiciones de esclavitud

El Gobierno del Brasil pone a disposición del público una lista de fincas (y otras empresas) en las que sus agentes han liberado a los trabajadores de prácticas caracterizadas por el trabajo en condiciones de esclavitud o similares a la esclavitud. Los empaquetadores de carne y los compradores de carne pueden cotejar a sus proveedores de ganado con esta lista, que suele actualizarse mensualmente. Esta es una forma, pero no la única, de evitar el trabajo forzoso en la cadena de suministro de carne bovina, ya que podría estar ocurriendo en fincas no visitadas por el Ministerio Público a través de sus operaciones de vigilancia.

gov.br Ministerio de Economía Agencias gubernamentales Acceso a la información Legislación Accesibilidad Iniciar sesión

Secretaría Especial de Seguridad Social y Trabajo Sitio de búsqueda

Inspección de asuntos combatir el trabajo esclavo

Combate ao Trabalho Escravo

Registro de Empleadores que han sometido a trabajadores a condiciones similares a la esclavitud Haga clic para descargar (PDF) Haga clic para descargar (XLS) Haga clic para descargar (CSV)

<https://www.gov.br/trabalho/pt-br/assuntos/fiscalizacao/combate-ao-trabalho-escravo>

4

Recuadro 4 - Registro Ambiental Rural: el primer paso para cumplir con el Código Forestal Brasileño

Para cumplir con la normativa, todas las propiedades rurales del país tienen que estar inscritas en el Registro Ambiental Rural (CAR, en portugués). Se trata de un registro electrónico de los linderos de las propiedades rurales, que puede utilizarse como instrumento para controlar, vigilar y combatir la tala ilegal de bosques y otros tipos de vegetación autóctona. La **Evaluación del cumplimiento del Código Forestal: una guía práctica** de Proforest proporciona más información sobre el Código Forestal Brasileño.

SICAR

IMÓVEIS
REGULARIDADE
RESTRICÇÕES
BASE DE DOWNLOADS

MT-5107925-498F4FD856744D98A8E288F19EC66D94
Status do imóvel: Ativo
Tipo de imóvel: Imóvel Rural
Município: Sorriso
Área: 420,6965 ha

Demonstrativo Shapefile

El primer paso consiste en una autodeclaración del propietario de la tierra sobre los linderos de la misma. Después, la agencia medioambiental debe validar los linderos declarados comprobando la documentación y los linderos de los vecinos. Esto significa que la información más fiable se encuentra en los CAR validados, en lugar de las declaraciones iniciales. Esta diferenciación puede comprobarse en la plataforma CAR.

<https://www.car.gov.br/#/>

Establecimiento de un sistema de control de compras

Resumen de los instrumentos existentes para cubrir las necesidades de abastecimiento responsable en el contexto del Brasil:

Posibles requisitos	Referencias
No hay violaciones de los requisitos ambientales legales	<p>Lista de embargos: listas oficiales de granjeros vigilados por los organismos ambientales a distancia (información del SIG - Prodes) y mediante inspecciones sobre el terreno en las que se han detectado problemas ambientales irregulares.</p> <ul style="list-style-type: none">• La lista de embargos del IBAMA, está disponible en: https://servicos.ibama.gov.br/ctf/publico/areasembargadas/ConsultaPublicaAreasEmbargadas.php• Información sobre los embargos del Instituto Chico Mendes para la Conservación de la Biodiversidad (Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade, en portugués, es el instituto administrativo del Ministerio de Medio Ambiente de Brasil) disponible en: https://www.icmbio.gov.br/portal/geoprocessamentos/51-menu-servicos/4004-downloads-mapa-tematico-e-dados-geoestatisticos-das-uc-s• Lista de embargos de los organismos ambientales estatales
No está involucrado en la deforestación ilegal o en conflictos de tierras en el Amazonas	<p>Lista de protección de la Amazonia: lista oficial de agricultores con procesos legales relacionados con la deforestación ilegal y el conflicto de tierras, basada en información del SIG (datos de Prodes) http://www.amazoniaprotege.mpf.mp.br/</p>
No hay deforestación en el bioma del Amazonas	<p>Prodes Amazônia: información oficial sobre la deforestación del Amazonas http://terrabrasilis.dpi.inpe.br/app/map/deforestation. Esta plataforma sólo presenta información acumulada sobre la deforestación. Los datos de años específicos pueden ser descargados en: http://terrabrasilis.dpi.inpe.br/en/home-page/ y requiere funcionalidad SIG para ser analizada.</p> <p>Sistema de detección de la deforestación (Sistema de Detecção do Desmatamento em Tempo Real – DETER, en portugués): DETER es un sistema que procesa imágenes satelitales y emite alertas de deforestación casi en tiempo real para apuntar a la aplicación de la ley ambiental en la Amazonía. http://www.obt.inpe.br/OBT/assuntos/programas/amazonia/deter</p>
No hay conversión en el bioma del Cerrado	<p>Prodes El Cerrado: información oficial sobre la conversión del hábitat natural en el Bioma El Cerrado http://www.dpi.inpe.br/fipcerrado/</p> <p>Herramienta de evaluación del polígono de deforestación de El Cerrado (DPAT de El Cerrado): compilación de la deforestación detectada por los sistemas PRODES-El Cerrado y DETER-El Cerrado - https://www.cerradodpat.org/#/</p>
No hay trabajo forzado	<p>Lista negra de trabajo forzado: lista oficial de agricultores vigilados por organismos públicos con problemas detectados relacionados con el trabajo forzado. https://www.gov.br/trabalho/pt-br/assuntos/fiscalizacao/combate-ao-trabalho-escravo</p>
Cumplimiento del Código Forestal Brasileño	<p>Todas las propiedades rurales deben ser inscritas en el Sistema de Registro Ambiental (CAR). Las empresas pueden solicitar un número CAR activo. Los registros están disponibles en: http://www.car.gov.br/publico/imoveis/index</p>
No hay superposiciones con territorios indígenas	<p>La información sobre los territorios indígenas puede consultarse en: FUNAI: organismo público responsable de asuntos indígenas http://www.funai.gov.br/index.php/shape Plataforma del Instituto Socioambiental (ISA): una compilación de datos sobre tierras indígenas https://terrasindigenas.org.br/</p>
No hay superposiciones con territorios Quilombolas	<p>Información sobre los asentamientos y los territorios Quilombolas puede consultarse en: INCRA: organismo público responsable de asentamientos http://certificacao.incr.gov.br/csv_shp/export_shp.p</p>

2.2 Establecimiento de un sistema de vigilancia

Los sistemas automáticos, que utilizan datos disponibles públicamente (como los que se han examinado anteriormente), suelen ser la mejor opción para las empresas que se abastecen de un gran número de proveedores. Sin embargo, requiere una inversión en soluciones de TI (tecnología de la información).

Después de definir las bases de datos que se utilizarán, lo mejor es establecer cómo funcionará el sistema de vigilancia (**Figura 3**).



Figura 3: La tarea clave para establecer un sistema de vigilancia

A Identifique qué datos de los proveedores son necesarios para evaluar las bases de datos (por ejemplo, el número de identificación del proveedor, las coordenadas geográficas de la explotación).

B Establezca procedimientos escritos vinculados al sistema, definiendo:



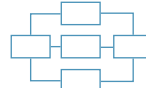
QUIÉN -

Funciones de la recolección de datos de los proveedores, la ejecución del análisis, el análisis de los proveedores suspendidos, la reintegración de los proveedores;



CÓMO -

Documentos que deben completarse y validarse, y medidas que deben adoptarse;



CUANDO -

Flujo paso a paso;



POR QUÉ -

Material de apoyo que explica los requisitos.

C Capacite tanto a los equipos de sostenibilidad como a los comerciales según el procedimiento definido.

D Vincular el sistema de monitoreo al sistema de gestión de proveedores existente. En el caso de un sistema automático proporcionado por una organización independiente, compruebe si será necesario conectar el sistema del proveedor con los sistemas de las empresas, como los sistemas de facturación o los sistemas de contratos, para garantizar el flujo de información (Figura 4). En este caso, es importante comprobar si hay sensibilidad en cuanto al intercambio de datos.

E Antes de que el sistema empiece a funcionar, defina lo que le sucederá a un proveedor si se descubre que no cumple con las normas. Los proveedores que no cumplan con las normas deben ser abordados e investigados más a fondo (véase la sección 2.3) antes de tomar cualquier decisión sobre la suspensión. Considere que pueden producirse falsos positivos, por lo que la contratación de los proveedores que no cumplen debería permitirles apelar si creen que el sistema tiene problemas.

Figura 4 ilustra un flujo de información entre el empacador de carne y el proveedor de servicios del Sistema de Información Geográfica - SIG. Se trata de un diagrama de flujo genérico; hay casos en los que otros proveedores de servicios también participan en el flujo de información.



Fuente: Proforest
Nota informativa 09: Monitoreo socio-ambiental del sector ganadero en Brasil, donde "finca final" significa la última finca antes de la planta de beneficio.

Figura 4: Flujo de información entre la empresa y el proveedor de servicios

Establecimiento de un sistema de control de compras

Hay varios proveedores de servicios en Brasil que apoyan a las empresas para establecer su sistema de control de compras. Proporcionan una plataforma en la que el equipo de adquisiciones/sostenibilidad de la empresa inserta los datos del proveedor (por ejemplo, la identificación, o la identificación y la georreferenciación de la finca) y la plataforma hace una comprobación cruzada de las bases de datos públicas.

Es importante señalar que es poco probable que los sistemas de control de las compras sean suficientes para cubrir plenamente los compromisos establecidos por la empresa. Esto se debe al hecho de que sólo cubren a los proveedores directos (véase la nota informativa 1 “Entendiendo la cadena de suministro de carne bovina”) y también debido a brechas en los datos disponibles públicamente. Por lo tanto, la empresa necesita definir medios complementarios de vigilancia y verificación, que pueden incluir el establecimiento de un marco para contratar y analizar a los proveedores indirectos (véase un ejemplo en el **Recuadro 5**) en combinación con el sistema de control de compras.

Una vez establecido el sistema de vigilancia, se puede evaluar a los proveedores de ganado.

Recuadro 5: Cadena de bloqueo JBS

5

JBS está estableciendo un sistema de cadena de bloques para extender al resto de eslabones de la cadena productiva los mismos criterios socioambientales que aplica actualmente a sus proveedores en la Amazonía. Este sistema cruzará la información sobre los proveedores de la empresa con los datos de transporte de ganado. Más información está disponible en:

<https://jbs.com.br/juntospelaamazonia/en/initiatives/jbs-green-platform/>

La Guía operacional sobre vigilancia y verificación de la Iniciativa del marco de rendición de cuentas es una buena referencia para construir un sistema completo de vigilancia y verificación y la Nota informativa 09: La vigilancia socioambiental del sector ganadero del Brasil de Proforest explora los aspectos generales de los sistemas de vigilancia en el sector de la carne de res.

La Guía Regional para el avance de las cadenas de suministro de carne, cuero y soja libres de deforestación y conversión en la Amazonía y el Cerrado del Brasil y el Gran Chaco de la Argentina y el Paraguay de la Colaboración en Materia de Bosques y Agricultura (CFA) es otra referencia que establece definiciones alineadas que podrían mantenerlo al tanto del desarrollo de la política de la empresa y, por consiguiente, el desarrollo del SCC.



2.3 Reintegración de proveedores suspendidos

Tener claridad sobre lo que sucede cuando se señala un incumplimiento es fundamental para apoyar la adopción rápida de decisiones al aplicar los compromisos de política. Los diagramas de flujo de la toma de decisiones suelen ayudar en este proceso.

El incumplimiento generalmente conduce a la suspensión automática de compras. Sin embargo, simplemente bloquear las compras y eliminar de la lista a los proveedores que no cumplen puede crear obstáculos adicionales para los empacadores de carne que necesitan adquirir volúmenes de materia prima y luego enfrentarán una reducción en el suministro. Tampoco resuelve los problemas sociales o ambientales sobre el terreno, ya que los ganaderos pueden encontrar compradores alternativos de ganado con políticas menos estrictas. Por lo tanto, cuando el sistema de control de compras señala a un productor de carne bovina, una buena práctica es intentar determinar lo siguiente:

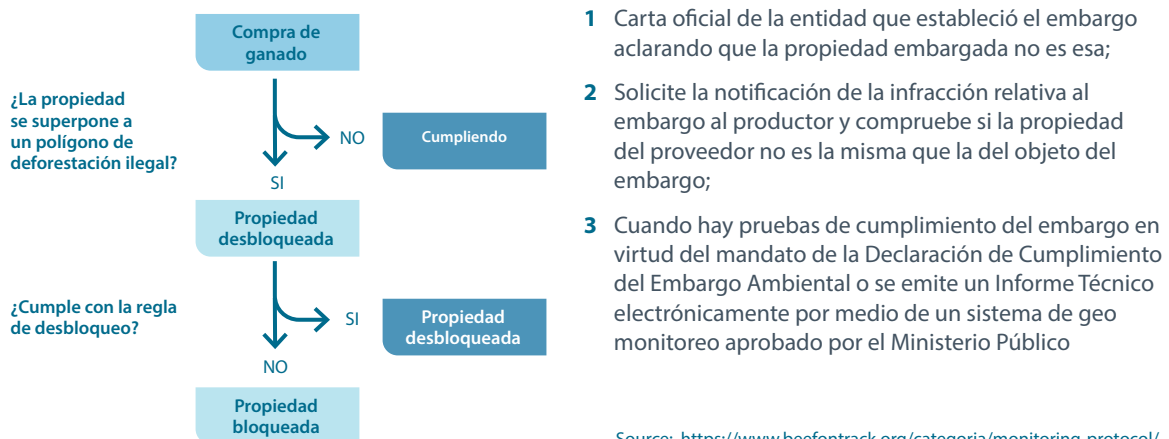
- ¿Cuál es el problema identificado?
- ¿Cuáles son las posibles causas de fondo?
- ¿Se confirma el incumplimiento mediante un examen más detallado, por ejemplo, mediante una evaluación individual de las detecciones automáticas, o incluso una evaluación del lugar para verificar las infracciones graves? (Téngase en cuenta que, en el caso de problemas que pueden identificarse mediante imágenes satelitales, la evaluación del lugar suele ser la segunda mejor opción. Es más fácil estar seguro de la extensión y ubicación relativa de la deforestación a través del SIG, que en el suelo).
- ¿Es una problema que puede solucionarse a corto y medio plazo (por ejemplo, el primer paso para el cumplimiento del Código Forestal Brasileño: la inscripción en el Registro Ambiental Rural)?

Según el caso, el mejor enfoque para lograr las necesidades de abastecimiento y los objetivos de sostenibilidad de una empresa debería consistir en colaborar con el proveedor de ganado que no cumple con las normas, proporcionándole apoyo para que pueda continuar hasta lograr el pleno cumplimiento. Se puede acordar mutuamente un plan de acción con indicadores medibles y un plazo razonable para que el proveedor cumpla con la política empresarial del comprador.

El **Protocolo de vigilancia para los proveedores de ganado** en el Amazonas sugiere requisitos para reanudar las compras a los proveedores suspendidos. El comprador debe supervisar la aplicación del plan de acción, reevaluar el cumplimiento del proveedor y reintegrar al proveedor de ganado en la cadena de suministro una vez que se cumplan los criterios mínimos (véase un ejemplo en el **recuadro 6**).

Recuadro 6 - Ejemplo de desbloqueo de propiedades bloqueadas por embargo ambiental del Ministerio Público

6



03 Retos claves y posibles soluciones

Desafíos	Posibles vías a explorar
<p>Involucramiento de los equipos de adquisición.</p> <p>Los requisitos de sostenibilidad aumentan la complejidad de las decisiones de compra, por lo que es fundamental que los equipos de adquisiciones comprendan la importancia y el valor de esto, y estén completamente de acuerdo con su aplicación.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Acepte activamente el apoyo y comunicación de la dirección sobre los compromisos de las empresas. • Explique claramente los criterios de abastecimiento responsable en la política interna de la empresa. • Incluya las actividades en la descripción del trabajo de los equipos de adquisición, así como los KPIs vinculados a los objetivos del programa de abastecimiento responsable. • Asegúrese de que todos los que participan en las actividades de abastecimiento responsable tengan suficiente tiempo, capacidad y un mandato claro. • Si es posible, automatice la selección de los criterios sociales y ambientales mínimos y la decisión de permitir o no la compra, para apoyar y hacer más eficiente la adquisición.
<p>Agricultoras o fincas que no cumplan con las normas pueden violar el sistema compartiendo datos engañosos con la empacadora de carne</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Asegúrese de que la información del propietario es la que está siendo capturada por el sistema. La lista de embargos del IBAMA y la lista de trabajo en condiciones de esclavitud del MPT están ambas relacionadas al propietario del inmueble; sin embargo, no siempre es la misma persona con la que se realiza la transacción comercial <p>Ejecute una comprobación adicional para identificar el riesgo de triangulación, como:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comprobando el cumplimiento de los propietarios adicionales para la misma finca de abastecimiento, de los parientes del proveedor y de los arrendatarios. • Considerando si las relaciones entre la producción de ganado y la zona de producción están dentro de la media del sector.
<p>Falta de criterios claros fuera del Amazonas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Establezca criterios claros según las diferentes regiones de abastecimiento. • Proforest e Imaflores están desarrollando un protocolo voluntario para El Cerrado para junio de 2021, que puede apoyar a las empresas para avanzar en la vigilancia de El Cerrado.
<p>La complejidad de la cadena de suministro de ganado (por ejemplo, miles de fincas, mercado al contado, acceso difícil) hace que sea un desafío para que los empacadores de carne se comprometan con los granjeros en cualquier programa de mejora continua o para apoyar su proceso de reintegración</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De prioridad a los proveedores utilizando metodologías de puntuación y registros de riesgo. • Considere la posibilidad de desarrollar o participar en iniciativas paisajísticas y sectoriales. La unión de fuerzas, sobre una base precompetitiva para superar esas dificultades son posibles vías para hacer frente a las complejidades de la cadena de suministro.

La utilidad de los sistemas de control de compras para las empresas de transformación posterior

Estas buenas prácticas y recursos están dirigidos principalmente a empresas de transformación posterior. Sin embargo, las empresas intermedias deben evaluar la adopción, el alcance y la implementación de un SCC de sus clientes como un indicador del progreso de su propio compromiso. Esto se puede hacer como parte del proceso de apoyo al proveedor junto con otros requisitos e indicadores mínimos (consulte la Nota informativa 03 del kit de herramientas de carne vacuna “Involucrar a los proveedores”).

Aunque los sistemas de control de las compras pueden no ser suficientes para evaluar los compromisos plenos de las empresas, son instrumentos importantes para aplicar prácticas de abastecimiento responsables, ya que permiten medios de evaluación normalizados y, si están automatizados, pueden realizar evaluaciones para grandes bases de suministro de manera eficiente.

Aprenda más y ayúdenos a mejora

Se proporciona más información en las referencias que figuran a continuación y en www.beef toolkit.net

Por favor, comparta también con nosotros información que mejore esta Nota Informativa (a través de beef toolkit@proforest.net).

Agradecimientos

Proforest desea agradecer a las siguientes personas y organizaciones por sus aportes y comentarios a los borradores anteriores de este documento:

Lisandro Inakake de Souza (**Imaflora**)

Fernanda Coletti, Isabele Goulart, Tomasz Sawicki (**CDP**)

Pedro Amaral (**Mars**)

Créditos de las fotos

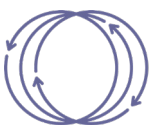
Todos (C) Proforest

References

- 1 La Guía de Transporte de Animales (GTA) es un formulario requerido por el gobierno que tiene que informar el movimiento del ganado de una finca a otra o al de la planta de beneficio. Se utiliza para hacer un seguimiento de la sanidad y la salud de los animales, y se ha utilizado como una fuente fiable de información geográfica, ya que incluye detalles de la propiedad de origen de los animales como la identificación del proveedor, la identificación de la finca, el municipio y el estado. El modelo de GTA se puede encontrar en el enlace: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sanidade-animal-e-vegetal/saude-animal/transito-animal/arquivos-transito-internacional/ModelodeGTA.pdf>
- 2 4º Consejo para el Medio Ambiente y el Patrimonio Cultural, con la participación de la industria cárnica y los minoristas, y el apoyo de Imaflora, 2020. Protocolo de Monitoreo de Proveedores de Ganado en el Amazonas. Disponible en: https://www.beefontrack.org/public/media/arquivos/1597065710-guidelines_compliance_monitoring_protocol.pdf
- 3 Como primer paso para cumplir con el Código Forestal, los productores deben inscribirse en el Registro Ambiental Rural (CAR, en portugués). Para más información, por favor vea: [Assessing compliance with the Forest Code: a practical guide](#).
- 4 El PRODES es un proyecto del gobierno brasileño que monitorea la tala indiscriminada en la Amazonía Legal Brasileña, y produce tasas de deforestación anual para la región desde 1988 para el Amazonas y desde 2000 para Cerrado. Los Prodes para los biomas de la Amazonía y El Cerrado pueden ser evaluados a través del siguiente enlace: <http://terrabrasilis.dpi.inpe.br/en/home-page/>
- 5 Los territorios indígenas son, por ley federal, territorios protegidos asignados a los pueblos indígenas, que pueden poner a producir (se incluye ganado) en ellos. La información sobre los territorios indígenas se puede encontrar en <http://www.funai.gov.br/index.php/indios-no-brasil/terras-indigenas>.
- 6 Acuerdo sobre el ganado (Compromisso Público da Pecuária CPP) es un compromiso público firmado por los Empacadores de Carne y promovido por Greenpeace, y los Términos para el Ajuste de Conducta (Termo de Ajustamento de Conduta - TAC) es un plan de acción jurídicamente vinculante para cumplir con la ley, firmado entre la oficina del fiscal y cada de la planta de beneficio.
- 7 Amigos da Terra (AdT), 2020. Tac da carne no Pará e Compromisso Público da Pecuária - A Importância da Rastreabilidade da Carne na Redução dos Desmatamentos na Amazônia. Disponible en: https://www.amigosdaterra.org.br/wp-content/uploads/2020/08/ADT-tac-compromissos_final.pdf
- 8 El protocolo fue desarrollado por el 4º Consejo para el Medio Ambiente y el Patrimonio Cultural, con la participación de la industria cárnica y los minoristas, y el apoyo de Imaflora, y se basó en los siguientes documentos: Término de Ajuste de Conducta del Estado de Pará (2009), Término de Ajuste de Conducta de la Amazonía Legal (2010), Acuerdo Ganadero del G4 - Criterios mínimos para operaciones con ganado y productos bovinos a escala industrial en el bioma amazónico (2009) y Propuesta de protocolo armonizado de geomonitoreo de empacadores de carne (2009 - documento no público).
- 9 Coalición Brasileña sobre el Clima, los Bosques y la Agricultura, 2020. Trazabilidad de la cadena de carne de res en Brasil - Retos y oportunidades" - Informe final y recomendaciones. Disponible en: http://www.coalizaobr.com.br/boletins/pdf/Beef-Chain-Traceability-in-Brazil-challenges-and-opportunities_final-report-and-recommendations-v2.pdf
- 10 "La triangulación, también conocida como "calentamiento" o "lavado de ganado", permite a los productores que están en situación ilegal vender su ganado como si estuvieran dentro de la ley. (...) En el momento en que un lote es vendido a una empacadora de carne, el productor debe presentar el GTA, que muestra el origen del ganado. Como el ganadero sabe que la empacadora de carne no aceptará animales de zonas embargadas, el ganadero utiliza el GTA de otra finca, que se considera 'limpia' (...)" (4º Consejo para el Medio Ambiente y el Patrimonio Cultural con la participación de la industria cárnica y los minoristas, y el apoyo de Imaflora, 2020).

Referencias adicionales

- Iniciativa del Marco de Rendición de Cuentas, 2020. Guía operacional sobre vigilancia y verificación. Se puede consultar en: https://s30882.pcdn.co/wp-content/uploads/2020/09/OG_Monitoring_Verification-2020-5.pdf
- Colaboración para los Bosques y la Agricultura (CFA), 2019. Guía regional para el avance de las cadenas de suministro de carne, cuero y soja libres de deforestación y de conversión en la Amazonia y El Cerrado brasileños y el Gran Chaco de Argentina y Paraguay. Se puede consultar en: <https://app.box.com/s/vw9knd9v1k8zejog3klv63ys1zslh2oe>
- JBS, 2020. JBS Plataforma Verde. Disponible en <https://jbs.com.br/juntospelaamazonia/en/initiatives/jbs-green-platform/>
- Marfrig e IDH, 2019. Plano Marfrig Verde. Disponible en: https://www.marfrig.com.br/static/pdf/sustentabilidade/plano-marfrig-verde/Marfrig_Sustainability_BOA.pdf
- Proforest. Informativo 9: Vigilancia socioambiental del sector ganadero en el Brasil Disponible en: https://www.proforest.net/en/publications/responsible-sourcing-and-production-briefings/bn09_eng_final_web.pdf



GOOD
GROWTH
PARTNERSHIP



proforest



Norad



Esta obra fue creada por Proforest y está licenciada bajo la Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License. Para ver una copia de esta licencia, visite <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>